

**AIPSAM**

**LA ROCCIA TRASFORMATA IN PIETRA UTILE  
LE CAVE E IL PATRIMONIO STORICO-AMBIENTALE  
IN PIEMONTE**

**La pianificazione delle attività estrattive  
di pietre ornamentali: le cave storiche**

**Frabosa Soprana, 25 Ottobre 2025**



**Ing. Domenico Savoca**

**Associazione Nazionale Ingegneri Minerari**

## **LA LEGGE SULLE CAVE DELLA REGIONE PIEMONTE**

- ✓ *Con legge regionale n. 23/2016 «Disciplina delle attività estrattive: disposizioni in materia di cave», la regione Piemonte ha aggiornato la sua normativa in materia di attività di estrazione di minerali di seconda categoria (cave)*
- ✓ *Contenuti della legge regionale*
  - *Finalità (produzione industriale, riduzione consumo di suolo, riduzione produzione di sfridi, miglioramento sicurezza del lavoro, etc)*
- ✓ *Pianificazione*
  - *Primo stralcio: aggregati per le costruzioni e le infrastrutture*
  - *Secondo stralcio: Pietre Ornamentali*
  - *Terzo stralcio: Materiali industriali*
- *Gestione attività di cava*
- ✓ *Materiali per opere pubbliche*
- .

## LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

### Sono obiettivi del PRAE

- *Equilibrio attività estrattive con il territorio, l'ambiente e il paesaggio*
- *Tutela dei giacimenti in corso di coltivazione o da sfruttare*
- *Utilizzo integrale dei minerali estratti (riduzione sfridi)*
- *Equilibrio tra attività industriale e recupero ambientale*
- *Qualificazione lavoro e imprese*
- *Recupero materiali inerti provenienti da attività di costruzione e demolizione*
- *Assicurazione monitoraggio attività estrattive*
- *Sinergie ambientali ed economiche (materiali di aste fluviali bacini idroelettrici)*
- *Indicazioni per l'approvvigionamento delle opere pubbliche*

## LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

### Sono aspetti tecnici e normativi del PRAE

- *Quadro analisi conoscitiva, comprensivo del censimento delle cave autorizzate*
- *Coordinamento del PRAE con le altre legislazioni vigenti*
- *Determinazione dei fabbisogni*
- *Individuazione delle aree estrattive articolate in poli e bacini*
- *Individuazione dei criteri per l'esercizio delle attività estrattive e del recupero ambientale*

## Approvazione del PRAE

- *Adozione del Documento programmatico di piano da parte della Giunta regionale, il quale fornisce gli indirizzi, comprensivo del contenuto del rapporto ambientale legato alla VAS*
- *Convocazione della prima conferenza di copianificazione e valutazione, per l'acquisizione dei contributi sul Documento, per l'acquisizione dei contributi e delle osservazioni sul Documento programmatico di piano*
- *Adozione del PRAE, comprensivo del rapporto ambientale e della sintesi non tecnica dello stesso*
- *Convocazione Seconda conferenza di copianificazione da parte della Giunta regionale, per l'acquisizione dei contributi e delle osservazioni al PRAE*
- *Seconda adozione del PRAE tenendo conto delle osservazioni e del parere motivato di VAS.*
- *Approvazione del PRAE da Parte del Consiglio regionale*

## LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

### La determinazione dei fabbisogni dei tre comparti del PRAE

- *Di particolare interesse risulta la definizione dei fabbisogni relativi ai tre comparti per l'intera durata del PRAE (10 anni)*
- *Occorre tenere conto delle esigenze di impiego dei minerali dei tre comparti, tenendo conto che il PRAE è un piano industriale, declinato nel rispetto delle esigenze di tutela ambientale.*
- *Si è tenuto conto dell'andamento produttivo dei materiali dei comparti nel decennio precedente, con gli opportuni correttivi (es. COVID)*
- *Si è previsto un andamento produttivo con incremento delle necessità di approvvigionamento in modo moderato*
- *Si sono individuate, nella definizione delle volumetrie necessarie, delle necessità industriali di investimenti di lunga durata (40 anni), per poi limitare la pianificazione a dieci anni.*
- *Si è fatto riferimento al metodo PERC per la individuazione delle risorse e delle riserve*

## LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

### La determinazione dei fabbisogni del comparto delle pietre ornamentali

*Particolarmente complessa è stata la determinazione del fabbisogno per il comparto delle pietre ornamentali in quanto influiscono, a titolo esemplificativo:*

- *Andamento delle esportazioni*
- *Rigidità della localizzazione delle cave*
- *Scelte di tipo progettuale da parte dei progettisti degli immobili interessati*
- *Interferenze sostanziali con vincoli sul territorio*
- *Interferenze con la pianificazione del PAI*
- *Aspetti logistici*
- *Elevati costi di estrazione in funzione della tipologia di pietra prodotta*

# LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

## Stralcio dal PRAE del comparto delle pietre ornamentali

- *In sede di seconda conferenza di copianificazione ed in prossimità della seconda adozione del PRAE da parte della Giunta regionale sono emerse notevoli problematiche circa la garanzia da parte del PRAE agli operatori del settore dei volumi necessari per assicurare la continuità produttiva:*
- *Rilievi di interferenze sostanziali con la pianificazione del PAI (Piano per l'Assetto Idrogeologico)*
- *Imposizione di vincoli paesaggistici da parte delle Soprintendenze competenti per territorio non compatibili con le necessità produttive*
- *Con legge regionale n. 6/2024 è stata definita la possibilità di approvare il PRAE anche per singoli stralci, pertanto si è deciso di stralciare il comparto delle pietre ornamentali*

## LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

### Le cave di pietre ornamentali in Piemonte

- *Le cave di pietre ornamentali in Piemonte, data la storia geologica del territorio sono rappresentate da*
  - *Cave di rocce metamorfiche acide (gneiss, micascisti)*
  - *Rocce magmatiche (graniti, sieniti, dioriti)*
- *Risultano nettamente subordinate per volumi scavati le rocce carbonatiche più o meno metamorfosate.*
- *L'85% del totale è costituito da rocce di gneiss e litotipi affini, per la gran parte concentrate nel Verbano e nel Bacino della Pietra di Luserna*
- *Il 9% delle cave è rappresentato da graniti e il 4% da marmi*

## LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

### Le cave di pietre ornamentali in Piemonte

- *Per quanto riguarda la collocazione, le cave di pietre ornamentali hanno occupato areali limitati, anche in relazione alla ridotta estensione degli affioramenti di interesse minerario.*
- *Per motivi storico-culturali si è assistito ad una ulteriore concentrazione delle attività estrattive, con radicamento dell'attività estrattiva in aree ben più limitate rispetto a quelle offerte da dagli affioramenti dei litotipi.*
- *La concentrazione delle attività ha portato alla nascita di organizzazioni datoriali molto attenti agli interessi del settore, con significativa capacità di interlocuzione con le autorità amministrative competenti*

## LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

### Il comparto economico delle pietre ornamentali in Piemonte

- *Il comparto delle pietre ornamentali è aperto in modo vistoso alla concorrenza internazionale*
- *Il valore unitario del prodotto è generalmente elevato, permettendo di sostenere elevate spese di trasporto a livello internazionale*
- *Al 2018 erano presenti in Piemonte 19 Società di capitali interessate all'estrazione delle pietre ornamentali (in Toscana 79), che hanno mantenuto una produzione costante in termini economici nel corso del decennio precedente*
- *Gli occupati al 2018 erano 157, in contrazione costante nel tempo*

## La (non) pianificazione delle cave di pietre ornamentali di carattere storico

- *La legge regionale n. 23/2016 (legge regionale delle cave) in nessun articolo ha preso in considerazione in sede di pianificazione la presenza di cave di pietre ornamentali storiche, forse per l'assenza di sollecitazioni del legislatore regionale da parte di enti ed Associazioni potenzialmente interessate.*
- *Non si può parlare in senso stretto di pianificazione, in quanto per tali cave non si considera un'attività produttiva continuativa o anche solo periodica*
- *Si dovrebbe parlare di tutela e conservazione dei siti storici, da far rientrare in produzione in caso di necessità.*
- *Il PRAE contiene un elenco di cave storiche, che però non trovano riscontro in provvedimenti concreti nel documento pianificatorio, ma solo costituiscono una testimonianza che richiama una necessità di intervento*

## LA PIANIFICAZIONE DELLE CAVE

### La (non) previsione dell'autorizzazione produttiva semplificata per le cave di pietre ornamentali di carattere storico

- La ripresa produttiva di cave storiche per limitati volumi limitati è assoggettata al procedimento autorizzativo previsto per le cave ordinarie, con necessità di sostenere costi ingenti a livello progettuale e amministrativo.
- In previsione di una ripresa dell'attività tecnico-amministrativa da parte della regione Piemonte per la redazione del Piano regionale delle cave di pietre ornamentali, appare opportuno intervenire con una proposta normativa che consideri anche le cave storiche, prevedendo procedure semplificate per la ripresa produttiva di tali cave (SCIA?).
- L'elenco delle cave storiche contenuto nell'attuale PRAE potrebbe costituire la base per gli interventi di salvaguardia
- Il comma 7 bis, lett. b) dell'articolo 1 della legge regionale n. 23/2016 prevede la possibilità di destinazione alla produzione di pietre ornamentali di materiale estratto per bonifica agraria e miglioramento fondiario

## LE CAVE STORICHE DI PIETRE ORNAMENTALI

*L'allegato 48 del PRAE riporta un elenco di cave storiche di pietre ornamentali, che potrebbe costituire la base per un'azione regionale per la regolamentazione del settore.*

Cave storiche

-  Granito
-  Mafite
-  Marmo
-  Pietra
-  Non definite

## **I DISTRETTI DELLE CAVE STORICHE DI PIETRE ORNAMENTALI**

*Si riportano i distretti delle cave storiche di pietre ornamentali (tra parentesi il numero di litologie interessate)*

- *Distretto del Verbano Cusio Ossola e Valle Sesia (20)*
- *Distretto Alpi Cozie (25)*
- *Distretto Alpi Liguri e Marittime (21)*
- *Distretto Biellese-Canavese (9)*
- *Distretto Collinare del Piemonte Meridionale (10)*

*GRAZIE PER L'ATTENZIONE*